

Nacrt

Na temelju članka 15. točka d), članka 26. Ustava Županije Zapadnohercegovačke («Narodne novine Županije Zapadnohercegovačke», broj: 1/96, 2/99, 14/00, 17/00, 1/03, 10/04 i 17/11) i članka 96. Poslovnika Skupštine Županije Zapadnohercegovačke («Narodne novine Županije Zapadnohercegovačke», broj: 10/03), Skupština Županije Zapadnohercegovačke, na ____ sjednici održanoj _____ 2013. godine, donijela je

ZAKON

o prosvjetnoj inspekciji

POGLAVLJE I. TEMELJNE ODREDBE

Članak 1.

(Predmet zakona i ravnopravnost spolova)

- (1) Ovim Zakonom propisuju se zvanja, uvjeti koje moraju ispunjavati osobe koje obavljaju inspekcijski nadzor, nadležnosti, prava, dužnosti, ovlasti, odgovornosti, radno-pravni status prosvjetnih inspektora koji se zateknu u radnom odnosu na dan stupanja na snagu ovoga zakona i druga pitanja od značenja za funkcioniranje inspekcijskog nadzora prosvjetne inspekcije Ministarstva obrazovanja, znanosti, kulture i športa Županije Zapadnohercegovačke (u daljnjem tekstu: Prosvjetna inspekcija).
- (2) Gramatika terminologija korištena u ovom zakonu podrazumijeva oba spola.

Članak 2.

(Radno-pravni status)

- (1) Na radno-pravni status prosvjetnih inspektora i druga pitanja koja nisu uređena ovim zakonom shodno se primjenjuju zakoni i drugi propisi koji važe za državne službenike uposlene u tijelima državne službe u Županiji Zapadnohercegovačkoj, osim u pitanjima koja su ovim zakonom drugačije propisana.
- (2) U slučaju sukoba odredbi ovoga zakona i važećeg Zakona o državnim službenicima u tijelima državne službe u Županiji Zapadnohercegovačkoj, primijenit će se odredbe ovoga zakona.

Članak 3.

(Glavni županijski prosvjetni inspektor i županijski prosvjetni inspektor)

- (1) Nadzor po ovome Zakonu provode državni službenici u zvanju glavnog županijskog prosvjetnog inspektora i županijskog prosvjetnog inspektora.
- (2) Za obavljanje poslova glavnog županijskog prosvjetnog inspektora može biti postavljena osoba koja je stekla stručnu spremu sedmog (VII/1) stupnja odnosno visoku stručnu spremu ili je završila sveučilišni diplomski studij, sveučilišni integrirani preddiplomski i diplomski studij ili drugi diplomski studij kojim se stječe najmanje 300 ECTS bodova, najmanje (5) godina radnoga staža na odgojno-obrazovnim ili pravnim i upravnim poslovima u svezi s odgojem i

obrazovanjem u odgojno-obrazovnoj ustanovi te položen ispit op eg znanja ili stru ni upravni ispit.

(3) Za obavljanje poslova prosvjetnoga inspektora može biti postavljena osoba koja je stekla stru nu spremu sedmog (VII/1) stupnja odnosno visoku stru nu spremu ili je završila sveu ilišni diplomski studij, sveu ilišni integrirani preddiplomski i diplomski studij ili drugi diplomski studij kojim je stekla najmanje 300 ECTS bodova, najmanje tri (3) godine radnoga staža na odgojno-obrazovnim ili pravnim i upravnim poslovima u svezi s odgojem i obrazovanjem u odgojno-obrazovnoj ustanovi te položen ispit op eg znanja ili stru ni upravni ispit.

(4) Kad to potreba službe zahtijeva, ministar obrazovanja, znanosti, kulture i športa (u daljnjem tekstu: ministar) može izuzetno ovlastiti i drugog državnog službenika Ministarstva obrazovanja, znanosti, kulture i športa (u daljnjem tekstu: Ministarstvo) koji ispunjava uvjete iz stavka (1) ili (2) ovoga lanka, da izvrši odre ene poslove koji su u nadležnosti Prosvjetne inspekcije, o emu se donosi pisano rješenje.

lanak 4.

(Op enito o nadležnosti Prosvjetne inspekcije)

(1) Prosvjetna inspekcija provodi nadzor vezan uz primjenu zakona i drugih propisa kojima se ure uje ustroj i na in rada ustanova predškolskog i školskog sustava, zasnivanje i prestanak radnoga odnosa te ostvarivanje prava i obveza iz radnog odnosa, rješavanje o pravima i pravnim interesima u enika i drugih polaznika odgojno-obrazovnih i obrazovnih ustanova i njihovih roditelja te ostvarivanje javnosti rada tih ustanova.

(2) Prosvjeta inspekcija provodi nadzor vezan i uz primjenu pravnih pravila kolektivnih ugovora kojima se zakonom ili drugim propisom daje pravo ure enja pitanja iz stavka (1) ovoga lanka.

(3) Glavni županijski prosvjetni inspektor i županijski prosvjetni inspektor (u daljem tekstu: inspektor) su dužni poduzimati i odgovaraju e preventivne aktivnosti u cilju sprje avanja nastupanja štetnih posljedica zbog nedostatka i nepravilnosti u provedbi zakona i drugih propisa ije izvršenje nadzire, i u tom cilju ima pravo upozoriti fizi ke i pravne osobe na obveze iz propisa, ukazati na štetne posljedice, koje mogu nastati i predložiti mjere za otklanjanje njihovih uzroka i druge mjere za koje cijeni da su potrebne. Preventivne mjere nare uju se rješenjem.

(4) Inspektor je dužan obavljati inspeksijski nadzor u skladu s odredbama ovoga zakona i prema Planu i programu rada koji donosi Ministarstvo.

(5) Inspektor može privremeno oduzeti dokumente i predmete koji u stegovnom, odnosno prekršajnom ili sudskom postupku mogu poslužiti kao dokaz, o emu je dužan izdati pismenu potvrdu.

(6) Zakon o upravnom postupku shodno se primjenjuje na obavljanje inspeksijskog nadzora u svim pitanjima koja nisu druga ije propisana ovim zakonom.

lanak 5.

(Iskaznica)

Inspektor mora imati posebnu iskaznicu kojom dokazuje službeno svojstvo, identitet i ovlasti. Obrazac službene iskaznice, na in izdavanja i zamjene iskaznice te na in vo enja o evidnika o izdanim iskaznicama propisuje ministar.

lanak 6.

(Vo enje evidencije)

Inspektor vodi evidenciju o izvršenim inspekcijskim pregledima i poduzetim mjerama. Obrazac i na in vo enja evidencije propisuje ministar.

POGLAVLJE II. POSLOVI PROSVJETNE INSPEKCIJE

lanak 7.

(Nadzirane ustanove)

(1) Inspektor obavlja nadzor izravnim uvidom u op e i pojedina ne akte i na in rada predškolskih ustanova, osnovnih i srednjih škola, u eni kih domova, visokoškolskih ustanova i drugih pravnih osoba koje obavljaju odgojno-obrazovnu ili obrazovnu djelatnost (u daljem tekstu: nadzirana ustanova).

(2) Inspektor obavlja i poslove nadzora nad radom i postupanjem odgojno-obrazovnih ustanova koje imaju javne ovlasti u prenijetim im poslovima uprave, u granicama djelokruga Ministarstva.

lanak 8.

(Stanje koje se utvr uje u provedbi nadzora)

U provedbi nadzora inspektor utvr uje stanje, a osobito:

- a) obavlja li se djelatnost i poslovanje u skladu s aktom o osnivanju, s upisom u sudski registar, odnosno u drugi registar u koji se upisuje nadzirana ustanova te sa suglasnoš u, odnosno odobrenjem za po etak rada i obavljanjem djelatnosti, te je li nadzirana ustanova po ela s radom, a da nema neki od navedenih dokumenata,
- b) jesu li odredbe akta o osnivanju, statuta i drugih op ih akata kojima se ure uje javna služba u injene dostupnim javnosti,
- c) jesu li op i akti uskla eni sa zakonom i drugim propisom,
- d) donose li se pojedina ni akti u skladu sa zakonom i drugim propisom,
- e) je li dnevna i godišnja organizacija rada provedena u skladu sa zakonom, drugim propisom i op im aktom,
- f) je li godišnje planiranje rada nadzirane ustanove te planiranje rada zaposlenika u nadziranoj ustanovi u skladu sa zakonom, drugim propisom i op im aktom te provodi li se rad u skladu sa zakonom,
- g) je li broj odjela i odgojno-obrazovnih skupina te broj djece, u enika i drugih polaznika u skladu sa zakonom i drugim propisima,
- h) jesu li u enici i drugi polaznici optere eni nastavnim i drugim oblicima neposrednog rada u skladu sa zakonom, drugim propisom i normativom,
- i) primjenjuje li se županijski standard, odnosno drugi važe i propisani standardi i normativi kojima se ure uje odgojno-obrazovna djelatnost, broj zaposlenih u nadziranoj ustanovi, odnosno opseg radnih obveza tih osoba,
- j) provodi li se upis i ispis u enika i drugih polaznika u skladu sa zakonom, drugim propisom, op im aktom, natje ajem i odobrenjem nadležnog tijela te ostvaruju li se kod upisa i ispisa prava i obveze u enika i drugih polaznika,
- k) primjenjuju li se odgojne i druge mjere zbog povrede dužnosti i neispunjavanja obveza u enika i drugih polaznika u skladu sa zakonom, drugim propisom i op im aktom,
- l) odnose li se zaposlene osobe u nadziranoj ustanovi prema djeci, u enicima i drugim polaznicima te prema njihovim roditeljima u skladu s obvezama i odgovornostima i skladno zakonu,

- m) ispunjavaju li se obveze prema roditeljima na suradnju i izvršavanje o uspjehu, napredovanju i ponašanju u enika,
- n) naplaćuju li se djeci, uenicima, drugim polaznicima i njihovim roditeljima novana sredstva za propisane svrhe i troše li se ta sredstva namjenski, u skladu sa zakonom, drugim propisom, opim i godišnjim planom i programom rada,
- o) osnivaju li se uenike udruge i klubovi u nadziranoj ustanovi u skladu sa zakonom i drugim propisom,
- p) provodi li se uenika prehrana, prijevoz, obuka plivanja, uenika ekskurzija, izleti i druga propisana aktivnost u skladu sa zakonom, drugim propisom i godišnjim planom i programom,
- q) izdaju li se svjedodžbe, uenike knjižice, potvrde i druge javne isprave o steenom obrazovanju, usavršavanju, osposobljavanju i prekvalifikaciji u skladu sa zakonom i drugim propisom,
- r) ostvaruju li se prava, obveze i odgovornosti iz radnog odnosa u skladu sa zakonom i drugim propisom,
- s) je li imenovanje ravnatelja ili drugog poslovnog voditelja (u daljem tekstu: rukovoditelj) te strunog voditelja propisano na in i u propisanom postupku te ispunjava li rukovoditelj, odnosno struni voditelj svoje dužnosti i obveze,
- t) jesu li sastav, na in imenovanja, odnosno izbora lanova i trajanje mandata školskog odbora, upravnog vijeća ili drugog kolegijalnog tijela koji upravlja nadziranom ustanovom te na in njegova rada i donošenja odluke u skladu sa zakonom ili aktom o osnivanju i statutom,
- u) je li sastav, osnivanje i rad strunog vijeća ili drugog strunog kolegijalnog tijela te sastav, osnivanje i rad drugih tijela nadzirane ustanove u skladu sa zakonom, aktom o osnivanju i statutom, te
- v) jesu li i drugi uvjeti i na in rada nadzirane ustanove usklaeni sa zakonom i drugim propisom kojim se ureuje odgojno-obrazovna djelatnost.

lanak 9.

U provedbi nadzora nad radom i postupanjem odgojno-obrazovnih ustanova u prenijetim im poslovima tijela uprave inspektor nadzire osobito:

- a) voenje o evidnika i dokumentacije i
- b) zakonitosti opih akata strune organizacije kojoj su aktom Ministarstva povjerene javne ovlasti.

POGLAVLJE III. NA IN POKRETANJA POSTUPKA, PRAVA, DUŽNOSTI, OVLASTI I NA IN RADA PROSVJETNE INSPEKCIJE

lanak 10.

(Na in pokretanja postupka i dužnosti inspektora)

- (1) Prosvjetna inspekcija pokre e postupak po službenoj dužnosti, po zahtjevu ministra, na temelju podneska stranke, te u postupku obilaska nadziranih ustanova iz lanka 7. ovoga zakona u cilju spreavanja nezakonitih radnji. O pokretanju postupka odluje inspektor, tj. glavni županijski prosvjetni inspektor i županijski prosvjetni inspektor, a u njegovoj odsutnosti osoba koju ovlasti.

(2) Prosvjetna inspekcija dužna je razmotriti podneske građana, tijela uprave, tijela lokalne samouprave ili pravnih osoba koji se odnose na poslove iz djelokruga Prosvjetne inspekcije, obaviti inspekcijski nadzor i poduzeti druge odgovarajuće mjere propisane ovim zakonom i pisano izvijestiti podnositelje o poduzetim mjerama. Podnesci se mogu dostavljati u pisanom obliku ili se mogu priopćiti usmeno.

(3) Pod podneskom iz stavka (2) ovoga članka podrazumijevaju se zahtjevi, prijedlozi, prijave, molbe, žalbe, prigovori i druga priopćenja kojima se pojedinci ili pravne osobe obrađuju inspektor.

(4) Prosvjetna inspekcija dužna je razmotriti i anonimne podneske, izvršiti inspekcijski nadzor i poduzeti druge odgovarajuće mjere za koje je ovlaštena, ali nije dužna pisano obavijestiti podnositelja podneska o poduzetim mjerama, s obzirom da je podnositelj anonimnog podneska nepoznat.

(5) Provodeći inspekcijski nadzor, inspektor je dužan postupati tako da se ne ugrozi zakonom ili drugim propisom utvrđena tajna.

(6) Inspektor je dužan kao službenu tajnu čuvati dokumentaciju te činjenice i podatke koji su u svezi inspekcijskim nadzorom kao i identitet podnositelja podneska, ako on to zatraži.

(7) Dokumentaciju, činjenice i podatke utvrđene u inspekcijskom nadzoru te identitet podnositelja podneska koji želi ostati anonimn, inspektor ili drugi državni službenik može dati samo sudovima i tijelima uprave, na njihov obrazloženi pisani zahtjev, u sudskim i upravnim postupcima iz njihove nadležnosti.

(8) Ukoliko inspekcijskim nadzorom inspektor utvrdi da nije bilo povreda zakona i da nije potrebno poduzimati daljnje radnje, donijeti će zaključak o obustavi postupka, protiv kojega stranke u postupku imaju pravo žalbe Ministarstvu u roku od 15 dana od dana primitka zaključka.

Članak 11.

(Prava inspektora u obavljanju inspekcijskog nadzora)

(1) Inspektor ima pravo pogledati pedagošku i drugu dokumentaciju i evidenciju, poslovne prostorije i poslovne spise, opremu i nastavna sredstva: pregledati isprave na temelju kojih se može utvrditi identitet osoba zaposlenih u nadziranoj ustanovi te u upravnom postupku saslušati pojedine osobe zaposlene u nadziranoj ustanovi.

(2) Ako postoji osnovana sumnja u zlostavljanje ili neprimjeren odnos prema učeniku ili polazniku nadzirane ustanove, inspektor može, radi utvrđivanja potpunijeg činjeno stanja, ispitati i učenika ili polaznika.

(3) Ispitivanje maloljetne osobe može se provesti u nazočnosti njegova roditelja odnosno staratelja i pedagoga ili psihologa.

(4) Ako roditelj ili staratelj za to da pisanu suglasnost, ispitivanje maloljetnog učenika ili polaznika može se provesti i bez njegove nazočnosti.

(5) Ispitivanje učenika ili drugih polaznika mora biti provedeno na način koji je primjeren njegovoj dobi i zrelosti, s posebnom obazrivošću i uz uvažavanje svih okolnosti koje utječu ili mogu utjecati na njegov razvoj i njegovo psihičko stanje.

Članak 12.

(Dužnosti rukovodnih tijela i zaposlenika nadzirane ustanove prilikom obavljanja inspekcijskog nadzora)

(1) Rukovoditelj nadzirane ustanove dužan je inspektoru osigurati uvjete za provedbu nadzora i pružiti mu potrebne podatke i obavijesti.

(2) Ako rukovoditelj iz bilo kojeg razloga ne osigura uvjete za provedbu nadzora ili ne pruži potrebne podatke i obavijesti, dužan je to uiniti predsjednik školskog odbora odnosno upravnog vijeća.

(3) Zaposlenik nadzirane ustanove dužan je na svome području rada osigurati uvjete za obavljanje nadzora i inspektoru pružiti potrebne podatke i obavijesti.

Članak 13.

(Prava i dužnosti inspektora u slučaju povreda u kojima je inspekcijskom nadzorom utvrđena povreda zakona ili drugog propisa)

Ako na temelje da je povrijeđen zakon ili drugi propis, inspektor ima pravo i dužnost poduzeti mjere, odnosno izvršiti radnje za koje je ovlašten zakonom ili drugim propisom.

Članak 14.

(1) Inspektor će narediti otklanjanje nedostataka u određenom roku, osobito:

- a) ako nadzirana ustanova radi bez statuta ili drugog općeg akta, ili ako statut ili drugi opći akt nije donesen na propisan način ili u propisanom postupku ili ako nije usklađen sa zakonom ili drugim propisom, ili ako statut ili opći akt kojim se uređuju uvjeti i način obavljanja javne službe nije dostavljen Ministarstvu ili drugom nadležnom tijelu, a zakonom je propisano dostavljanje, ili ako odredbe akta kojim se uređuje obavljanje djelatnosti ili dijela djelatnosti koji se smatra javnom službom nisu u potpunosti dostupni javnosti,
- b) ako nadzirana ustanova nije donijela ili nije dostavila pojedinačni akt koji je bila dužna donijeti ili dostaviti,
- c) ako više nisu ispunjeni uvjeti propisani za obavljanje djelatnosti,
- d) ako je dnevnom, tjednom ili godišnjom organizacijom rada ili na načinom izvršenja poslova povrijeđen zakon ili drugi propis, ili ako organizacija rada ili način izvršenja poslova nije u skladu s godišnjim planom i programom rada, ili ako se zbog provedene organizacije rada ili na način izvršenja poslova ne ostvaruje propisani nastavni plan i program,
- e) ako nadzirana ustanova ili zaposlenik u nadziranoj ustanovi nisu planirali rad, ili ako planiranje rada nije obavljeno u skladu sa zakonom, drugim propisom ili nastavnim planom i programom, ili ako je planiranje nepotpuno,
- f) ako nadzirana ustanova nije primijenila županijski pedagoški standard ili drugi propisani standard ili normativ, a osobito kod utvrđivanja broja odjela i odgojno-obrazovnih skupina u nadziranoj ustanovi ili broja djece, učenika ili drugih polaznika u nadziranoj ustanovi, odjelima i odgojno obrazovnim skupinama, ili kod utvrđivanja potrebnog broja zaposlenika za izvršavanje programa, ili kod zaduživanja poslovima,
- g) ako dnevno opterećenje učenika ili drugih polaznika nastavom ili drugim oblicima neposrednog rada nije u skladu s propisom, ili ako tjedno opterećenje odstupa od nastavnog plana,
- h) ako se upis ili ispis učenika ili drugih polaznika ne provodi u skladu sa zakonom, drugim propisom, natjecanjem ili odobrenjem nadležnoga tijela, ili ako se kod upisa ili ispisa ne ostvaruju prava i obveze učenika ili drugih polaznika,

- i) ako se ne primjenjuju odgojne i druge mjere zbog povrede dužnosti ili neispunjavanja obveza u enika ili drugih polaznika,
- j) ako u itelji, nastavnici, stru ni suradnici ili druge osobe koje obavljaju odgoj i obrazovanje ne ispunjavaju obvezu izvješ ivanja roditelja ili skrbnika o uspjehu, napredovanju i ponašanju u enika ili drugih polaznika, ili ako one ne ispunjavaju druge obveze prema u enicima ili drugim polaznicima ili njihovim roditeljima ili skrbnicima,
- k) ako u nadziranoj ustanovi u eni ka udruga ili klub nije osnovana u skladu s propisom, ili ako u eni ka udruga ili klub ne služi propisanoj svrsi,
- l) ako se ne provodi prehrana, prijevoz, obuka plivanja ili druga propisana aktivnost u enika ili drugih polaznika, ili ako se ne provode u skladu s propisima ili naputcima nadležnog tijela,
- m) ako se izlet ili ekskurzija ne organizira u skladu s propisom ili naputkom nadležnog tijela, ili ako se organizira ili provodi suprotno mogu nostima roditelja ili skrbnika, ili ako se ne ostvaruju planirani ciljevi,
- n) ako se ne ostvaruju prava, obaveze i odgovornosti iz radnog odnosa ili se ostvaruju suprotno zakonu ili drugom propisu,
- o) ako se ne ostvaruju prava ili se ne ispunjavaju obaveze proizaš le iz napredovanja i stjecanja zvanja,
- p) ako imenovanje rukovoditelja ili stru nog voditelja nije provo eno po propisanom postupku,
- q) ako rukovoditelj ili drugi zaposlenik ne ispunjava svoje dužnosti i obaveze,
- r) ako sastav, na in imenovanja, odnosno izbora školskog odbora ili upravnog vije a, trajanje mandata, na in njihova rada ili na in donošenja odluke nije u skladu sa zakonom, aktom o osnivanju ili statutom,
- s) ako sastav, osnivanje ili rad stru nog vije a ili drugog stru nog kolegijalnog tijela, ili sastav, osnivanje ili rad ostalih tijela nadzirane ustanove nije u skladu sa zakonom, aktom o osnivanju ili statutom,
- t) ako utvrdi da u njoj osoba koja obavlja odgoj i obrazovanje rabi u radu s u enicima neodobreni udžbenik ili drugo nastavno sredstvo, osim ako za taj nastavni predmet ne postoji odobren udžbenik ili drugo nastavno sredstvo u Źupaniji Zapadnohercegova koj i zabranit e njihovo korištenje,
- u) u drugim slu ajevima kad je to propisano zakonom ili drugim propisom ili kad nije propisana druga mjera.

(2) Ako nadzirana ustanova obavlja odgojno-obrazovnu ili obrazovnu djelatnost prije nego što je upisana u sudski registar ili registar koji se vodi u Ministarstvu ili prije nego što je pribavila kona no rješenje kojim se utvr uje da su ispunjeni uvjeti propisani za obavljanje te djelatnosti, ili ako obavlja djelatnost koja nije upisana u sudski registar ili registar koji se vodi u Ministarstvu, ili ako ne služi obavljanju djelatnosti upisane u tim registrima, inspektor e rješenjem zabraniti obavljanje odgojno-obrazovne ili obrazovne djelatnosti.

lanak 15.

(Poništenje ocjene i javnih isprava)

(1) Inspektor e narediti:

- a) poništenje ocjene, ako na e da su u postupku ocjenjivanja povrije eni propisi ili da zaklju ena ocjena nije utemeljena na podacima o pra enju i ocjenjivanju uspjeha u tijeku nastave ili ako poništenje ocjene predloži osoba ovlaštena za stru no pedagoški nadzor,

b) poništenje svjedodžbe, diplome ili druge javne isprave ako na e da je svjedodžba, diploma ili druga javna isprava ste ena na nezakonit na in ili na temelju nezakonito provedenih ispita, da je ste ena kod nadzirane osobe koja nema odobrenje za obavljanje djelatnosti ili ako nije izdana u propisanom obliku.

(2) Ako se naredba iz stavka (1) ovoga lanka ne provede u ostavljenom roku, ocjenu, odnosno svjedodžbu, diplomu ili drugu javnu ispravu poništiti e inspektor.

lanak 16.

(Zabrana zasnivanja i prestanak radnog odnosa)

Inspektor e nadziranoj ustanovi zabraniti zasnivanje radnog odnosa ili narediti raskid radnog odnosa:

- a) ako utvrdi da je potreba zaposlenika utvr ena suprotno standardu ili normativu ili da je u postupku povrije en zakon ili drugi propis,
- b) ako utvrdi da u njoj obavlja poslove osoba koja je radni odnos zasnovala suprotno zakonu, drugom propisu ili normativu, odnosno standardu,
- c) ako utvrdi da u njoj zaposlenik obavlja poslove za koje ne ispunjava uvjete utvr ene zakonom ili drugim propisom,
- d) ako utvrdi da u njoj odre ena osoba radi duže od propisane norme, uz uvjet da taj rad nije uveden u skladu s propisima, inspektor e nadziranoj ustanovi zabraniti zasnivanje radnog odnosa ili narediti raskid radnog odnosa za rad koji je iznad propisane norme,
- e) ako utvrdi da u njoj poslove obavlja zaposlenik koji u odre enom roku nije stekao propisanu stru nu spremu, položio stru ni ispit ili stekao pedagoško-psihološko i metodi ko obrazovanje, ili za kojega je lije ni kim nalazom utvr eno da mu je bitno umanjena sposobnost za obavljanje poslova za koje je zadužen ili
- f) ako utvrdi da u njoj radi zaposlenik koji je pravomo no osu en za kazneno djelo propisano posebnim zakonom kojim je ure ena djelatnost nadzirane ustanove, kao zapreka za zasnivanje radnog odnosa ili zapreka za dalje obavljanje poslova, ako je ve u radnom odnosu.

lanak 17.

(Mjere na temelju stru no-pedagoškog nadzora)

(1) Na temelju nalaza stru ne ustanove ili druge pravne osobe kojoj su aktom ministra povjereni poslovi stru nog nadzora inspektor je ovlašten poduzeti mjere propisane posebnim zakonom.

(2) Na osnovu nalaza osobe ovlaštene za stru no-pedagoški nadzor inspektor može:

- a) narediti osobi koja obavlja odgoj i obrazovanje da u odre enom roku otkloni utvr ene propuste, nedostatke ili nepravilnosti u radu,
- b) zabraniti obavljanje odgojno-obrazovnih poslova osobi koja obavlja odgoj i obrazovanje.

(3) Rješenje s naredbom, odnosno zabranom iz stavka (2) ovoga lanka inspektor može donijeti ako je osoba ovlaštena za stru no-pedagoški

nadzor utvrdila propuste, nedostatke ili nepravilnosti i ako je predložila naredbu, odnosno zabranu.

- (4) Nalaz s prijedlogom mjera dostavlja se Prosvjetnoj inspekciji u roku od petnaest (15) dana od dana završetka stru no-pedagoškog nadzora.

lanak 18.

- (1) Ako u provedbi nadzora uo i stru no-pedagoške ili druge stru ne propuste, nedostatke ili nepravilnosti, ili ako procijeni da je za utvr ivanje ili ocjenu injenica važnih za rješavanje stvari iz nadležnosti Prosvjetne inspekcije potrebno stru no-pedagoško ili drugo stru no znanje, inspektor e u roku od petnaest (15) dana zatražiti stru no-pedagoški odnosno drugi odgovaraju i stru ni nadzor.
- (2) Nalaz o stru no-pedagoškom ili drugom stru nom nadzoru dostavlja se Prosvjetnoj inspekciji u roku od petnaest (15) dana od završetka nadzora.

lanak 19.

(Prijedlog za razrješenje rukovoditelja)

Inspektor e predložiti razrješenje rukovoditelja nadzirane ustanove, koji je teže povrijedio zakon ili drugi propis ili koji je po inio prekršaje iz lanka 33. stavka (1) to ka a), b) i c) ovoga zakona.

lanak 20.

(Prekršaj)

- (1) Ako inspektor utvrdi da je povredom propisa u injen prekršaj, izdat e prekršajni nalog ili e podnijeti zahtjev za pokretanjem prekršajnog postupka nadležnom sudu. Zahtjev za pokretanje prekršajnog postupka podnijet e se u slu ajevima kada ne postoje uvjeti za izdavanje prekršajnog naloga odre eni važe im Zakonom o prekršajima.
- (2) Na uvjete i postupak za donošenje rješenja o prekršaju po skra enom postupku, primjenjuju se odgovaraju e odredbe važe eg Zakona o prekršajima Federacije Bosne i Hercegovine.

lanak 21.

(Izricanje kazne za u injeni prekršaj)

- (1) Inspektor je ovlašten izre i kaznu na mjestu prekršaja u slu ajevima propisanim zakonom. O napla enoj kazni na mjestu prekršaja izdaje se potvrda.
- (2) Ako prekršitelj iz bilo kojega razloga ne plati kaznu na mjestu prekršaja, može to u initi u roku od osam (8) dana od dana kad je u injen prekršaj.
- (3) Okrivljeni koji primi prekršajni nalog i želi da se o predmetu odlu i pred sudom može zatražiti sudsko odlu ivanje. Kada okrivljeni zahtijeva sudsko odlu ivanje, sankcije odre ene u prekršajnom nalogu smatrat e se ništavnim. Postupak pred sudom vodi se u skladu sa važe im Zakonom o prekršajima Federacije Bosne i Hercegovine.

lanak 22.

(Obveza inspektora za podnošenje zahtjeva i prijava)

- (1) Ako inspektor utvrdi povredu dužnosti i radnih obveza, podnijet e zahtjev za pokretanjem stegovnog postupka rukovoditelju nadzirane ustanove.
- (2) Ako inspektor utvrdi da postoji osnovana sumnja da je u injeno kazneno djelo, dužan je podnijeti kaznenu prijavu nadležnom tužiteljstvu.

- (3) Ako postoji osnovana sumnja u zlostavljanje ili neprimjeren odnos prema u eniku, inspektor je dužan odmah podnijeti prijavu protiv po initelja nadležnom tužiteljstvu.
- (4) Zahtjev i prijavu iz stavka (1) i stavka (2) ovoga lanka inspektor je dužan podnijeti u roku od petnaest (15) dana od dana završetka nadzora.

lanak 23.

(Obveza inspektora o izvještavanju o utvr enom injeni nom stanju drugih nadležnih tijela, u slu ajevima za koje nije nadležan inspektor)

Ako inspektor utvrdi povredu odredbe zakona, drugog propisa ili op eg akta nad primjenom koje nadzor obavlja druga inspekcija, odnosno drugo tijelo uprave ili lokalne samouprave, dužan je o tome izvijestiti nadležnu inspekciju odnosno nadležno tijelo uprave ili lokalne samouprave u roku od petnaest (15) dana od dana završetka nadzora.

lanak 24.

(Zapisnik i rješenje)

(1) O obavljenom nadzoru i utvr enom stanju inspektor sastavlja zapisnik. Zapisnik sadrži naziv tijela koje obavlja radnju, broj i datum, mjesto gdje se obavlja radnja, dan i sat kad se obavlja radnja, predmet u kojem se obavlja radnja, naziv i sjedište nadzirane ustanove, ime i prezime rukovoditelja nadzirane ustanove, ime i prezime osobe u nazo nosti koje se provodi nadzor, ime i prezime saslušane osobe i njezinu izjavu, ako je saslušana, ime i prezime inspektora koji provodi nadzor, podatke o zaklju ku kojim je pokrenut nadzor, podatke o tijeku nadzora i opis utvr enoga stanja u svezi s predmetom nadzora i druge injenice važne za ocjenu stanja. Prije zaklju enja zapisnik se mora pro itati rukovoditelju, drugoj osobi nazo noj u tijeku inspekcijskog nadzora ili drugoj saslušanoj osobi te upisati u zapisnik njihove možebitne primjedbe na zapisnik. Zapisnik se sastavlja na licu mjesta, osim u složenijim predmetima, kada se može sastaviti i u službenim prostorijama Ministarstva, najkasnije u roku od tri dana od dana završetka inspekcijskog nadzora i zaklju uje naznakom nadnevka zaklju enja te potpisima rukovoditelja nadzirane ustanove ili druge službene osobe u ijoj se nazo nosti provodi nadzor inspektora. Saslušana osoba potpisuje se ispod teksta izjave koju je dala u zapisniku. U zapisniku se navode sve isprave koje su u bilo koju svrhu upotrijebljene pri izvo enju radnje, a prema potrebi ove se isprave prilažu zapisniku.

(2) Mjere propisane ovim zakonom iz lanka 14., 15., 16., 17. i 29. ovoga zakona inspektor izri e rješenjem. Rješenje potpisuje inspektor koji je donio rješenje.

(3) Ako je rješenjem nare ena kakva radnja, u izreci rješenja odredit e se i rok u kojemu se ta radnja ima obaviti, a ako se rješenjem izri e hitna mjera, u izreci e se nazna iti da žalba ne odga a izvršenje.

(4) Ako se nare ena radnja ne obavi u ostavljenom roku ili ako se postupa protivno naloženoj obvezi, inspektor e izvršenika prisiliti na ispunjenje obveze nov anim kaznama, kada rješenje inspektora postane kona no.

lanak 25.

(Dostavljanje zapisnika i rješenja)

(1) Zapisnik i rješenje inspektor je dužan dostaviti upravnim tijelima nadzirane ustanove, Ministarstvu, osniva u, zaposleniku kojemu se nare uje radnja, zabranjuje rad ili nalaže druga obveza, te u eniku ili drugom polazniku, ako je stranka u postupku.

- (2) Rješenje se dostavlja u roku od osam (8) dana od dana zaključenja zapisnika, osim u slučajevima iz članka 28. stavka (4) i članka 29. ovoga zakona.

Članak 26.

(Osobe odgovorne za ispunjenje obveza iz rješenja)

Za ispunjenje obveze iz rješenja odgovorni su rukovoditelj i zaposlenik nadzirane ustanove kojemu je obveza naložena.

Članak 27.

(Obveza izvještavanja o izvršenju obveze iz rješenja)

(1) Rukovoditelj je dužan o ispunjenju obveze iz rješenja izvijestiti Prosvjetnu inspekciju u roku od osam (8) dana od isteka roka za ispunjenje obveze.

(2) Ako osoba iz stavka (1) ovoga članka iz bilo kojeg razloga ne izvijesti Prosvjetnu inspekciju o ispunjenju obveze iz rješenja, dužan je to u istom roku uiniti predsjednik školskog odbora odnosno upravnog vijeća.

Članak 28.

(Žalba protiv rješenja)

(1) Protiv rješenja može se izjaviti žalba Ministarstvu.

(2) Žalbu iz stavka (1) ovoga članka može izjaviti ravnatelj odnosno zaposlenik kojemu je rješenjem naređena radnja, zabranjen rad ili naložena druga obveza, te učenik, student ili drugi polaznik, ako je stranka u postupku.

(3) Žalba odgađana izvršenje rješenja.

(4) Rješenjem se može odrediti da žalba ne odgađana izvršenje kad se radi o poduzimanju hitnih mjera koje se ne mogu odgađati. Takvo se rješenje dostavlja u roku od tri (3) dana od dana zaključenja zapisnika.

Članak 29.

(Hitne mjere)

(1) Hitnim mjerama u smislu članka 28. stavka (4) ovoga zakona drže se naredbe i zabrane koje se odnose na:

- a) odvijanje redovitog odgoja i obrazovanja,
- b) ostvarivanje prava na odgoj i obrazovanje,
- c) statusna pitanja učenika, studenata ili drugih polaznika,
- d) obavljanje odgojno-obrazovne i obrazovne djelatnosti, ako je utvrđeno da nisu ispunjeni propisani uvjeti ili da nadzirana ustanova nema odobrenje za obavljanje djelatnosti,
- e) produljenje nastave radi ostvarenja propisanoga broja nastavnih radnih dana i nastavnih sati,
- f) uporabu neodobrenih udžbenika i drugih nastavnih sredstava, osim ako za taj nastavni predmet ne postoji odobren udžbenik ili drugo nastavno sredstvo u Županiji Zapadnohercegovačkoj,
- g) obavljanje odgojno-obrazovanog rada po neodobrenom nastavnom planu i programu,
- h) upis učenika, studenata ili drugih polaznika,
- i) polaganje ispita, ocjenjivanje i prelazak u sljedeću godinu,
- j) izricanje odgojnih mjera u učenicima ili drugim polaznicima zbog povrede dužnosti,

- k) obavljanje odgojno-obrazovnih poslova, ako je utvrđeno da zaposlenik ne ispunjava propisane uvjete, ili da je zasnovao radni odnos suprotno zakonu ili drugom propisu, ili da je na poslove raspoređen suprotno zakonu ili drugom propisu, ili da u propisanom roku nije položio stručni ispit, ili da u određenom roku nije stekao propisanu stručnu spremu ili pedagoško-psihološko i metodičko obrazovanje, ili ako mu se na osnovi stručno-pedagoškoga nadzora ili liječničkoga nalaza zabranjuje obavljanje tih poslova,
 - l) ponašanje prema učenicima, studentima ili drugim polaznicima suprotno važećim zakonskim propisima.
- (2) Rješenje s naredbom ili zabranom iz stavka (1) ovoga članka može se donijeti i u tijeku nadzora i inženjerske na kojima se utemeljuje rješenje utvrđene ili u inženjerske vjerojatnim. Naredbe i zabrane iz rješenja moraju se tada unijeti i u zapisnik.
- (3) U iznimno žurnim slučajevima, kad se radi o poduzimanju mjera radi osiguranja javnog reda, mira i sigurnosti ili radi otklanjanja neposredne opasnosti za život i zdravlje ljudi ili za imovinu, rješenje iz stavka (1) ovoga članka može se donijeti i usmeno. Usmeno se rješenje mora unijeti u zapisnik.
- (4) Na zahtjev stranke usmeno se rješenje izdati u pisanome obliku u roku od osam (8) dana od dana podnošenja zahtjeva. Taj se zahtjev može podnijeti u roku od 60 dana od dana donošenja usmenoga rješenja.

Članak 30.

(Samostalnost i neovisnost u obavljanju inspekcijskog nadzora)

- (1) Inspektor samostalno vodi postupak, obavlja radnje i poduzima mjere za koje je ovlašten.
- (2) Nitko ne može korištenjem službenoga položaja ili na drugi način sprečavati ili ometati inspektora u obavljanju nadzora i poduzimanju mjera i radnji za koje je ovlašten.
- (3) Ako se inspektoru u obavljanju nadzora i poduzimanju mjera i radnji za koje je ovlašten pruži otpor silom ili prijetnjom da se neposredno uporabiti sila ili ako se takav otpor osnovano očekuje, inspektor može zatražiti pomoć službenih osoba nadležne policijske uprave.

Članak 31.

(Krivnja inspektora)

- (1) Inspektor je kriv:
- a) ako ne postupi po podnesku stranke u skladu sa zakonom,
 - b) ako propusti poduzeti, odnosno odrediti mjere ili radnje koje je po zakonu ili drugim propisima bio dužan poduzeti, odnosno odrediti,
 - c) ako prekorači ili zlouporabi ovlasti utvrđene zakonom ili drugim propisima,
 - d) ako ne podnese zahtjev ili prijavu, odnosno ne izvijesti nadležna tijela o utvrđenim nepravilnostima i nedostacima,
 - e) ako to ne učini i zakonito ne vodi evidenciju o obavljenom inspekcijskom nadzoru i poduzetim mjerama.
- (2) Propusti i prekoračenje iz stavka (1) ovoga članka teže su povrede službene dužnosti, kao i drugi propusti i radnje koji su važećim Zakonom o državnim službenicima u tijelima državne u Županiji Zapadnohercegovačkoj propisani kao teže povrede službene dužnosti.

(3) Inspektora koji pravovremeno i zakonito ne obavlja poslove iz svoje nadležnosti ili ako je ocijenjen ocjenom zadovoljava, ministar može rasporediti na drugo radno mjesto u Ministarstvu za koje ispunjava uvjete.

lanak 32.

(Prestanak radnog odnosa i primjena drugih propisa)

- (4) Inspektor prestaje radni odnos ako:
- a) pri obavljanju inspekcijskog nadzora prekora i ili zlouporabi svoje ovlasti,
 - b) u obavljanju inspekcijskog nadzora ne izvršava poslove utvrđene zakonom ili planom i programom rada,
 - c) ako obavlja djelatnost i poslove za sebe ili drugog poslodavca ili sudjeluje u radu stručnih povjerenstava i tijela uprave koji daju dozvole, mišljenja ili druge akte za izdavanje dozvola za obavljanje djelatnosti koje podliježu inspekcijskom nadzoru sukladno ovom zakonu,
 - d) u drugim slučajevima predviđenim zakonom.
- (5) Danom prestanka radnog odnosa inspektor je dužan ministru predati službenu iskaznicu, spise nezavršenih predmeta u inspekcijskom nadzoru i sredstva rada s kojima je bio zadužen.
- (6) Prestanak radnog odnosa inspektora ne isključuje njegovu prekršajnu i kaznenu odgovornost, ako razlozi za prestanak radnog odnosa istodobno imaju i obilježja tih odgovornosti.

POGLAVLJE IV. KAZNENE ODREDBE

lanak 33.

(Novčane kazne)

- (1) Novčanom kaznom u iznosu od 500 do 3000 KM kaznit će se za prekršaj pravna osoba kao nadzirana ustanova:
- a) ako ne osigura uvjete za provedbu nadzora ili ako inspektor ne pruži potrebne podatke i obavijesti - lanak 12. ovoga zakona,
 - b) ako ne postupa po konačnom rješenju - lanak 26. ovoga zakona,
 - c) ako na bilo koji način sprječava ili ometa inspektora u obavljanju nadzora ili poduzimanju mjera i radnji za koje je ovlašten - lanak 30. stavak (2) ovoga zakona,
 - d) ako u određenom roku ne izvjesti Prosvjetnu inspekciju o ispunjenju obveze iz konačnog rješenja - lanak 27. ovoga zakona.
- (2) Za prekršaj iz stavka (1) ovoga članka kaznit će se i ravnatelj pravne osobe novčanom kaznom u iznosu od 300 do 1000 KM.
- (3) Za prekršaj iz stavka (1) točaka d) ovoga članka kaznit će se i predsjednik školskog odbora ili upravnog vijeća novčanom kaznom u iznosu od 300 do 1000 KM.

lanak 34.

Novčanom kaznom u iznosu od 100 do 500 KM kaznit će se i fizička osoba zaposlena kod pravne osobe kao nadzirane ustanove:

- a) ako ne postupa po konačnom rješenju - lanak 26. ovoga zakona,

b) ako na bilo koji na in sprje ava ili ometa inspektora u obavljanju nadzora ili u poduzimanju mjera i radnji za koje je ovlašten - lanak 30. stavak (2) ovoga zakona.

lanak 35.

(1) Inspektor može na temelju ovlasti iz lanka 21. stavka (1) ovoga zakona izreći novu kaznu na mjestu prekršaja u iznosu od 500 KM osobi zaposlenoj u nadziranoj ustanovi:

- a) koju zatekne u obavljanju poslova, suprotno zabrani izrečenoj u smislu odredbe lanka 14. stavak (2) ovoga zakona ili odredbe lanka 16. ovoga zakona ili odredbe lanka 17. stavak (2) to ka b) ovoga zakona, ili odredbe lanka 29. stavak (1) to ka k) ovoga zakona ili odredbe lanka 29. stavak (2) ili (3) ovoga zakona,
- b) koju zatekne u uporabi neodobrenog udžbenika ili drugog nastavnog sredstva, osim u slučaju da za taj predmet ne postoji odobren udžbenik ili drugo nastavno sredstvo u Županiji Zapadnohercegovačkoj, suprotno zabrani izrečenoj u smislu odredbe lanka 14. stavak (1) to ka t) ovoga zakona ili odredbe lanka 29. stavak (1) to ka f) ovoga zakona,
- c) koja na svome području rada ne osigura uvjete za provedbu nadzora ili inspektoru ne pruži podatke i obavijesti – lanak 12. stavak (3) ovoga zakona,
- d) koja na bilo koji na in sprje ava ili ometa inspektora u obavljanju nadzora ili poduzimanju mjera i radnji za koje je inspektor ovlašten - lanak 30. stavak (2) ovoga zakona.

(2) Za prekršaj iz stavka (1) to ka a) ili b) ovoga lanka kaznit će se i rukovoditelj na mjestu prekršaja novom kaznom u istom iznosu.

lanak 36.

- (1) Inspektor koji ne obavlja poslove u skladu s ovim zakonom kaznit će se novom kaznom od 300 do 1200 KM.
- (2) Inspektor koji ne vodi evidenciju o izvršenim inspekcijskim nadzorima i poduzetim mjerama kaznit će se novom kaznom od 300 do 1200 KM.
- (3) Ako ispitivanje maloljetnika izvrši suprotno odredbama lanka 11. stavak (3), (4) i (5) ovog zakona, inspektor će se kazniti novom kaznom od 1000 do 1500 KM.

POGLAVLJE V. PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

lanak 37.

(Prijelazne odredbe)

Rad Prosvjetne inspekcije uskladit će se s odredbama ovoga Zakona u roku od 60 dana od dana stupanja na snagu ovoga zakona.

lanak 38.

(Inspektori koji su u radnom odnosu u Ministarstvu u vrijeme stupanja na snagu ovoga zakona)

(1) Inspektor koji je u radnom odnosu u Ministarstvu na dan stupanja na snagu ovoga zakona, nastavlja raditi nakon stupanja na snagu ovoga zakona na radnom mjestu na kojem je radio i prije, ako ispunjava uvjete iz članka 3. ovoga zakona.

(2) Inspektor koji je u radnom odnosu u Ministarstvu na dan stupanja na snagu ovoga zakona, a prema podacima iz dosjea djelatnika ne ispunjava uvjete iz članka 3. ovoga zakona, pisano može se ponuditi premještaj na drugo upražnjeno radno mjesto za koje, prema podacima iz dosjea djelatnika, ispunjava uvjete, ako takvo radno mjesto postoji, a koje ne mora biti istovjetno poziciji na kojoj je bio postavljen do stupanja na snagu ovoga zakona. Inspektor se dužan pisano izjasniti prihvaća li premještaj na ponuđeno radno mjesto ili ne, u roku od sedam dana od dana primitka akta u kojem mu se nudi premještaj. Ukoliko se ne izjasni u roku od sedam dana, ili ukoliko ne prihvati premještaj na ponuđeno radno mjesto odnosno ukoliko odbije premještaj na ponuđeno radno mjesto, ili ukoliko ne postoji upražnjeno radno mjesto za koje ispunjava uvjete prema podacima koji se nalaze u dosjeu djelatnika, prestaje mu radni odnos, o čemu se donosi rješenje.

Članak 39.

(Postupci inspekcijskoga nadzora započeti prije stupanja na snagu ovoga zakona)

Postupci inspekcijskoga nadzora započeti prije stupanja na snagu ovoga zakona dovršiti će se po odredbama Zakona o prosvjetnoj inspekciji («Narodne novine Županije Zapadnohercegovačke», broj: 6/99).

Članak 40.

(Provedbeni propisi)

- (1) Provedbene propise na temelju ovoga zakona ministar će donijeti u roku od šest (6) mjeseci od dana stupanja na snagu ovoga zakona.
- (2) Do stupanja na snagu propisa iz stavka (1) ovoga članka primjenjuju se provedbeni propisi doneseni na temelju Zakona o prosvjetnoj inspekciji («Narodne novine Županije Zapadnohercegovačke», broj: 6/99), koji nisu u suprotnosti s ovim zakonom.

Članak 41.

(Prestanak primjene dosadašnjeg zakona)

Danom stupanja na snagu ovoga zakona prestaje primjena Zakona o prosvjetnoj inspekciji («Narodne novine Županije Zapadnohercegovačke», broj: 6/99).

Članak 42.

(Stupanje na snagu i objavljivanje zakona)

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objave u «Narodnim novinama Županije Zapadnohercegovačke».

Bosna i Hercegovina
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
ŽUPANIJA ZAPADNOHERCEGOVAČKA
SKUPŠTINA

Broj:
Široki Brijeg, _____ 2013. godine

Predsjednik
Ante Mišeti

OBRAZLOŽENJE

I. USTAVNI TEMELJ

Ustavni temelj za donošenje ovog Zakona sadržan je u odredbi lanka 15. to ka d) i lanka 26. to ka e) Ustava Županije Zapadnohercegova ke («Narodne novine Županije Zapadnohercegova ke» broj:1/96, 2/99, 14/00, 17/00, 1/03,10/04 i 17/11).

II. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA I OBRAZLOŽENJE POJEDINIH ZAKONSKIH RJEŠENJA

Potreba donošenja novoga *Zakona o prosvjetnoj inspekciji* nametnula se kao nužnost u nastojanju stvaranja primjerenih zakonskih pretpostavki za efikasnije funkcioniranje prosvjetne inspekcije sukladno zahtjevima odgojno-obrazovne djelatnosti i postoje eg pravnog sustava. Razlozi potrebe donošenja novog zakona su manjkavosti uo ene u primjeni važe eg zakona i neu inkovitost rada prosvjetne inspekcije.

U nastojanju da se poja a odgovornost svih subjekata nadzora – i nadziranih ustanova i odgovornih osoba u ustanovama, kao i osoba koje nadzor provode – vjerujemo da e predloženi zakon pridonijeti funkcionalnosti sustava u cjelini. Kvalitetniji i brži nadzor nad zakonitoš u rada u odgojno-obrazovnoj djelatnosti, preduvjet je kvalitetnijeg rada sustava koji zadovoljava javni interes. Neuskla enost pojedinih segmenata nadzora s mogu noš u izricanja adekvatnih mjera, dovodi prosvjetne inspektore u poziciju da, u odre enim situacijama, nisu u mogu nosti svojim postupanjem uspostaviti zakonito stanje. S druge strane, odredbe kojima se regulira nadzor nad radom prosvjetnih inspektora te se utvr uje viša razina odgovornosti, u funkciji su djelotvornijeg funkcioniranja službe prema kojoj postoje opravdana o ekivanja za u inkovitim i zakonitim radom svih sudionika odgojno-obrazovnog procesa.

Ovim zakonom ure uju se sljede a pitanja:

- kompetencije za u inkovito izvršavanje inspeksijskog nadzora,
- poslovi prosvjetne inspekcije u sklopu kojih se definiraju podru ja nadzora bitna za nesmetano i zakonito funkcioniranje odgojno-obrazovnog sustava te
- na in rada, prava, dužnosti i ovlasti prosvjetne inspekcije ime se utvr uju temelji više razine odgovornosti u postupanju prosvjetnih inspektora i nadziranih subjekata.

U Poglavlju I. propisano je tko može izvršavati inspeksijski nadzor. Nazivi za inspektore uskla eni su sa Zakonom o državnim službenicima u tijelima državne službe u Županiji Zapadnohercegova koj («Narodne novine Županije Zapadnohercegova ke», broj: 16/08, 7/09 i 8/12), naravno konkretno odre uju i naziv inspektora. lankom 6. stavak (1) to ka a) alineja 5) i lankom 6. stavak (1) to ka b) alineja 2) Zakona o državnim službenicima u tijelima državne službe u Županiji Zapadnohercegova koj propisana su radna mjesta glavni inspektor (županijski i op inski inspektor, a ovim zakonom su konkretno odre eni nazivi glavni županijski prosvjetni inspektor i županijski prosvjetni inspektor kako je to odre eno i u drugim posebnim zakonima za druge inspektore (vidi: lanak 125. Zakona o

organizaciji tijela uprave u Županiji Zapadnohercegova koj «Narodne novine Županije Zapadnohercegova ke», broj: 9/06) i članak 36. Zakona o inspekcijama Županije Zapadnohercegova ke, «Narodne novine Županije Zapadnohercegova ke», broj: 4/09), jer je Zakon o prosvjetnoj inspekciji posebni zakon (*lex specialis*) u odnosu na Zakon o državnim službenicima u tijelima državne službe u Županiji Zapadnohercegova koj. U zakon smo unijeli odredbu, da pored osoba koje su diplomski studij završile prije uvođenja bolonjskog sustava obrazovanja, za inspektore mogu biti postavljene i osobe koje su stekle akademski naziv sukladno Zakonu o visokom obrazovanju («Narodne novine Županije Zapadnohercegova ke», broj: 10/09), a u skladu s Odlukom o usvajanju osnova kvalifikacijskog okvira u Bosni i Hercegovini («Službeni glasnik BiH», broj: 31/11).

Zakon o državnim službenicima u tijelima državne službe u Županiji Zapadnohercegova koj («Narodne novine Županije Zapadnohercegova ke», broj: 16/08, 7/09 i 8/12) ne propisuje posebne uvjete za inspektore npr. broj godina radnog staža ni na kojim poslovima je ostvaren taj staž. Osim toga, sve i da je podzakonskim propisom propisano, zakon se ne usklađuje s podzakonskim propisom, već se podzakonski propis usklađuje sa zakonom, nakon stupanja na snagu zakona. Zato smo uvažavajući i više desetljeća dugu zakonsku praksu u ovoj županiji i praksu u susjednoj nam Republici Hrvatskoj, koja ulazi u Europsku uniju i koja je svoje zakonodavstvo uskladila s europskom zakonodavstvom, propisali uvjete koje moraju ispunjavati prosvjetni inspektori glede radnog staža i na kojim poslovima. Propisano je da glavni županijski prosvjetni inspektor treba imati pet godina radnog staža u struci na odgojno-obrazovnim ili pravnim i upravnim poslovima s svezi odgojem i obrazovanjem u odgojno-obrazovnoj ustanovi, a županijski prosvjetni inspektor treba imati tri godine radnog staža u struci na odgojno-obrazovnim ili pravnim i upravnim poslovima s svezi odgojem i obrazovanjem u odgojno-obrazovnoj ustanovi. Ovaj posebni uvjet se propisuje zakonom kao što je to propisano npr. za županijskog upravnog inspektora člankom 125. stavak (2) Zakona o organizaciji tijela uprave u Županiji Zapadnohercegova koj («Narodne novine Županije Zapadnohercegova ke», broj: 9/06). Člankom 3. dosadašnjeg Zakona o prosvjetnoj inspekciji («Narodne novine Županije Zapadnohercegova ke», broj: 6/99) propisano je da za prosvjetnoga inspektora može biti primljena ili imenovana osoba koja ima visoku stručnu spremu i najmanje 5 godina radnog staža na odgojno-obrazovnim ili pravnim i upravnim poslovima u svezi odgojem i obrazovanjem, te položen državni stručni ispit za inspektora, a za višeg prosvjetnoga inspektora može biti primljena ili imenovana osoba koja ima visoku stručnu spremu i najmanje 10 godina radnog staža na odgojno-obrazovnim ili pravnim i upravnim poslovima u svezi odgojem i obrazovanjem, te položen državni stručni ispit za inspektora. Polaganje državnog ispita se ne organizira u Bosni i Hercegovini, pa je ova odredba neprovediva. Zato se ne propisuje ovim zakonom. Ovim zakonom propisano je da inspektori moraju imati položen stručni upravni ispit ili ispit općeg znanja.

S obzirom da je Zakonom o županijskim ministarstvima i drugim tijelima županijske uprave («Narodne novine Županije Zapadnohercegova ke», broj: 17/09 i 17/11) promijenjen naziv Ministarstva prosvjete, znanosti, kulture i športa Županije Zapadnohercegova ke u Ministarstvo obrazovanja, znanosti, kulture i športa, valjalo je s tim uskladiti i Zakon o prosvjetnoj inspekciji.

Odredbe su nadležnosti prosvjetne inspekcije. Propisano je da inspektori trebaju imati iskaznicu, te da o izvršenim inspekcijskim pregledima i poduzetim mjerama moraju voditi evidenciju.

U Poglavlju II. propisani su poslovi prosvjetne inspekcije, određeno je gdje inspektori mogu obavljati inspekcijski nadzor odnosno koje su to nadzirane ustanove. Propisano je i što se utvrđuje prilikom nadzora.

U Poglavlju III. propisana su prava, dužnosti, ovlasti i način rada prosvjetne inspekcije. Propisano je na način pokretanja postupka, te da je prosvjetna inspekcija dužna razmotriti podneske građana, tijela uprave i lokalne samouprave ili pravnih osoba koje se odnose na poslove iz djelokruga prosvjetne inspekcije i izvijestiti podnositelje o poduzetim mjerama, uključujući i anonimne podneske. Propisano je što se sve smatra podneskom, kako bi ubuduće sprije ili da inspektori proizvoljno tumače što se smatra podneskom i zbog toga ne postupaju po određenim podnescima, a u cilju poboljšanja učinkovitosti rada prosvjetne inspekcije.

Propisana su prava inspektora u obavljanju inspekcijskog nadzora. Određeno je da su rukovoditelji i drugi zaposlenici nadziranih ustanova dužni inspektorima osigurati obavljanje nadzora. Propisano je što inspektor može poduzeti u slučajevima u kojima je inspekcijskim nadzorom utvrđena povreda zakona ili drugog propisa. Propisani su uvjeti kada se može poništiti ocjena, svjedodžba, diploma ili druga javna isprava. Propisani su i slučajevi kada inspektor može nadziranoj ustanovi zabraniti zasnivanje radnog odnosa ili narediti raskid radnog odnosa. Uređeno je suradnja i postupanje inspektora s pravnim osobama koje obavljaju stručno pedagoški nadzor u cilju otklanjanja nezakonitosti. Propisano je i kad inspektor može predložiti razrješenje rukovoditelja nadzirane ustanove, što treba poduzeti inspektor ukoliko utvrdi da je počinjen prekršaj, izricanje kazne za učinjeni prekršaj, obveza inspektora o izvještavanju o utvrđenom stanju drugim nadležnim tijelima, u slučajevima za koje nije nadležan i podnošenje zahtjeva i prijava nadležnim tijelima. U ovom poglavlju propisano je sastavljanje zapisnika, donošenje i dostavljanje rješenja. Određeno je koje su osobe odgovorne za izvršenje obveze iz rješenja, pravo na žalbu, rok za žalbu protiv rješenja i kome se podnosi. Propisano je i što se smatra hitnim mjerama. Smanjeni su rokovi sastavljanja zapisnika i donošenja rješenja radi poboljšanja učinkovitosti rada prosvjetne inspekcije. Propisano je i da su inspektori samostalni i neovisni u svom radu. Propisani su i slučajevi kad se inspektor smatra krivim i kad mu prestaje radni odnos.

U Poglavlju IV. propisane su kaznene odredbe odnosno određene su novane kazne za prekršaje propisane ovim zakonom.

U Poglavlju V.- propisane su prijelazne i završne odredbe. Propisana su prava inspektora koji ispunjavaju uvjete propisane ovim zakonom na dan stupanja na snagu ovoga zakona i dužnost postupanja prema inspektorima koji na dan stupanja na snagu ovoga zakona ne ispunjavaju uvjete propisane ovim zakonom, zatim po kojem zakonu će se završiti postupci inspekcijskog nadzora započeti prije stupanja na snagu ovog zakona, rok donošenja provedbenih propisa, prestanak primjene dosadašnjeg zakona, stupanje na snagu i objavljivanje zakona.

III. FINANCIJSKA SREDSTVA

Za provedbu ovog Zakona nije potrebno osigurati dodatna financijska sredstva u Proračunu Županije Zapadnohercegovačke.